

CONSTRUCCIÓN DE POLÍTICAS DE DESARROLLO SUSTENTABLE EN FLORIDA: INTEGRAR ACTORES PARA LIDERAR PROCESOS

Desarrollo Local
Capital social
Desarrollo Sustentable
Governanza
Fertilidad territorial

Alejandro Echeverría¹

Fernando Pintos²

Resumen

Este artículo presenta los fundamentos teóricos que sustentan las políticas de desarrollo de la Intendencia Municipal de Florida³, uno de los 19 departamentos de la República Oriental del Uruguay. Asimismo expone las condiciones territoriales que posibilitan que los mismos se expresen en políticas el diseño e implementación de políticas concretas de desarrollo sustentable. Finalmente el trabajo ilustra esas orientaciones con ejemplos de intervenciones en el territorio de las que resultan impactos sobre diferentes dimensiones del mismo.

¹ Ing. Agrónomo, Director de Desarrollo Sustentable de la Intendencia Municipal de Florida

² Sociólogo, técnico de esta repartición, investigador y docente del Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH)

³ El Departamento de Florida constituye una de las 19 circunscripciones de ese tipo en que se divide territorialmente el Uruguay. Su superficie es de 10.417 Km² y la población, según el censo de 2004, de 68.181 hab. Su PBI /habitante al año es de U\$S 4.078, generados por los servicios en un 47,8 %, el sector agropecuario en un 17,4 %, el Industrial en un 13,1 %, el Gobierno en un 12,0 % y la construcción en un 9,7%. www.florida.gub.uy

Introducción

Las concepciones actuales sobre el desarrollo resaltan su carácter de construcción colectiva. Como conquista de una comunidad supone la proactividad de los actores territoriales, en particular de aquellos que por su posición en la estructura social o por los roles que están dispuestos a asumir, se proponen liderar procesos de cambio de los sistemas locales de actores y de las culturas predominantes. En ese sentido, las autoridades locales por su carácter de gobierno territorial y por su cercanía a las demandas ciudadanas pueden ser catalizadores de fuerzas colectivas y proyectos de desarrollo.

Esta concepción está asociada a los nuevos roles de los gobiernos locales, que los compromete en políticas activas de transformación institucional y de cambio en las formas de relacionamiento con la sociedad civil, de modo de poder potenciar el *capital social* de sus comunidades, generar *crecimiento económico* y fortalecer la *gobernanza local*.

Pensar a los municipios en tanto promotores de desarrollo implica imaginarlos como articuladores y potenciadores de las capacidades del sistema local de actores. El relacionamiento con los componentes del mismo constituye una apuesta a la integración de esfuerzos para generar lógicas nuevas de acción colectiva más ricas y complejas. El éxito en esta tarea depende de la naturaleza de los condicionamientos como de las capacidades estratégicas para movilizar recursos propios y ajenos para tal fin.

Pero el potenciamiento del gobierno local como agente de desarrollo no constituye una meta autorreferida, sino un componente de la constitución del territorio como actor colectivo complejo. La articulación de los territorios como actores, aparece como requisito necesario para devenir en espacios fértiles, capaces de diseñar y rediseñar estrategias complejas, y de poder conformar respuestas en un contexto en que la incertidumbre ya no es un solo un factor a eliminar, sino una variable a incorporar al modelo.

La fertilidad de un territorio hace la diferencia entre la posibilidad de articularse como ganador o perdedor en el contexto global, pues tiene además fuertes implicancias

retroalimentativas, y de sustentador de jerarquías territoriales, tanto a nivel nacional como internacional.

El presente artículo dará cuenta de los esfuerzos que el gobierno local de Florida lleva a cabo para constituirse en agente de desarrollo, de las capacidades instaladas en el territorio que favorecen ese proceso y de las debilidades al respecto que el municipio tiene para producir desarrollo local y regional y generar descentralización, en el marco de un nuevo pacto estado-sociedad.

El Gobierno de Florida en el mapa de actores locales.

El actual gobierno de la Intendencia Municipal de Florida (en adelante, IMF,) está ejercido por el Frente Amplio, partido que ganó por primera vez en la historia del país las elecciones locales y nacionales. El actual período de gobierno departamental se inició el 8 de julio de 2005 y finalizará el 7 de julio de 2010.

Sus políticas de desarrollo están pensadas como transversal a las diferentes estructuras del organigrama municipal, aunque le corresponde a la Dirección de Desarrollo Sustentable impulsar procesos de fortalecimiento del capital territorial que mejoren la capacidad de Florida para generar riqueza apropiable dentro de parámetros de equidad social.

El manejo de los recursos naturales, la potenciación del ser humano, la participación ciudadana, el enfoque del desarrollo científico y tecnológico, la formulación de nuevos esquemas legales y administrativos, la orientación de la economía y la opción por principios éticos de responsabilidad ambiental, están orientados a satisfacer las necesidades actuales sin destruir la base ecológica de la que depende el desarrollo socioeconómico y la calidad de vida futura.

La implementación de acciones en ese sentido en el próximo quinquenio implicará la promoción de fuentes de empleo estable y de calidad, el desarrollo de infraestructura para fortalecer al sector productivo, la toma de conciencia sobre la importancia de la producción departamental y la sostenibilidad ambiental de estos procesos.

El Gobierno Departamental define conjuntamente con el resto de los actores locales las orientaciones de acción, y actuando estos últimos como representantes de la sociedad organizada, sea en tanto instituciones de carácter civil o como integrantes de los diferentes niveles de las cadenas productivas más relevantes del territorio.

Florida reúne una serie de características demográficas y económicas que lo posicionen desventajosamente frente a otras regiones del país. Sin embargo esos condicionamientos estructurales, no pueden inhabilitar a los actores para impulsar proyectos de desarrollo que incorporen sus visiones, sus capacidades y sus estrategias. Dentro de ciertos condicionamientos más o menos flexibles o rígidos, los actores locales del departamento generan acciones destinadas ampliar sus márgenes de libertad para resignificar el territorio y potenciarlo como actor complejo capaz de desafiar esas limitaciones.

Así, Florida constituye uno de los territorios locales del Uruguay s con mayor desarrollo de su sociedad civil. El éxito en la tarea de resignificación referida anteriormente resulta de la naturaleza de los condicionamientos como de las capacidades estratégicas que esta sociedad organizada tenga para movilizar recursos propios y territorializar otros ajenos a ella. Los condicionamientos estructurales no inhabilitan a los actores como agentes de cambio ni los condenan como meros reproductores de órdenes sociales naturalizados. Sin embargo la fortaleza del vínculo construido puede llegar a debilitarse si el capital social acumulado no genera en el corto y mediano plazo mejoras sustantivas en la calidad de vida de los habitantes del departamento.

La propuesta de Desarrollo Sustentable del Departamento de Florida parte del reconocimiento de ese imperativo, del carácter multidimensional, complejo y dinámico del proceso de desarrollo, del respeto del medio ambiente y de la imperiosa necesidad de promover la diversidad cultural y el ecosistema de nuestro territorio.

Este reconocimiento implica llevar a cabo acciones de

- Promoción del desarrollo sustentable del Departamento de Florida a través del apoyo a la economía local de manera responsable con el ambiente.

- Apoyo a la mejora de la competitividad del Sector Productivo de Florida, atrayendo inversiones y capitalizando el desarrollo productivo
- Estímulo del espíritu emprendedor y asociativo de las PYMES, del sector agropecuario, agroindustrial, del turismo y forestal.
- Mejora de la calidad ambiental del Departamento, a través de una mejor protección y gestión de los ecosistemas.
- Fortalecimiento de las diferentes formas de capital social comunitario que sirvan al desarrollo integral del territorio

Para transformar esas orientaciones en acciones y en resultados medibles la IMF se encuentra ejecutando una serie de proyectos destinados a fortalecer las capacidades de generar riqueza y vender su producción entre 200 tejedoras del departamento, mejorar las capacidades organizativas y de elaboración de propuestas de manejo de áreas protegidas de pequeñas localidades en el sur del departamento, mejorar la genética de la producción apícola, articular mujeres emprendedoras a posibles fuentes financiadoras, reunir salud y desarrollo en un proyecto de alianza con mujeres de áreas rurales, productores apícolas y agencias estatales de salud, entre una variedad de iniciativas.

El siguiente cuadro resume los objetivos de algunos de estos emprendimientos y las dimensiones del capital territorial que buscan fortalecerse

Proyecto	objetivos	Centro del impacto	Actores involucrados	Rol de la IMF
Tejiendo el futuro de Florida	El desarrollo económico, empresarial, personal y social de las tejedoras Su acceso a mejores tecnologías, y al financiamiento del sistema	Capacidad organizativa Acceso a mercados Capacitación empresarial	200 tejedoras IMF ONG “El Chajá” Gobierno Nacional	Articulador

	<p>formal.</p> <p>El fortalecimiento la cadena productiva mediante el desarrollo de las tejedoras y de sus unidades de producción</p>			
<p>Conglomerado Apícola de Florida y Región Centro</p>	<p>Integrar a los productores para posibilitar un mejor desempeño y poder superar restricciones impuestas por baja caracterización de pequeños productores.</p> <p>Mejorar capacidades de las empresas para acceder a la información tecnológica y económica</p> <p>Implementar un esquema asociativo para productores apícolas</p>	<p>Fortalecimiento organizativo</p> <p>Capital tecnológico de las empresas</p> <p>Rentabilidad del sector</p>	<p>Mesa de Desarrollo Apícola de Florida.</p> <p>IMF Gobierno Nacional.</p> <p>LATU. Centro Comercial de Sarandi Grande.</p> <p>Coordinadora para el Desarrollo de Sarandi Grande.Sociedad Apícola uruguaya</p>	<p>Articulador, Facilitador</p>
<p>Hacia un plan de manejo de la cuenca de Paso Severino</p>	<p>Generar un plan de manejo del lago de Po. Severino</p> <p>Mejorar las capacidades organizativas y de propuesta de las organizaciones de</p>	<p>Capital cognitivo del territorio</p> <p>Capital social comunitario</p> <p>Calidad ambiental</p>	<p>30 organizaciones de la microrregión sur, PNUD, IMF, OSE, Juntas Locales</p>	<p>Facilitador. Sostén técnico</p>

	la microrregión sur de Florida			
Red Winner de mujeres emprendedoras	Integrar emprendedoras a redes de comercialización de su producción Fortalecer su capacidad organizativa	Capital social de las mujeres Mejoramiento de los canales de comercialización	Red Winner, IMF, 100 mujeres emprendedoras	Articulador
Generación de una marca territorial Florida	Fortalecer la identidad local Generar valor agregado a la producción Integrar agentes económicos a un proyecto colectivo	Capital simbólico territorial Cadenas de valor	Empresas locales, IMF, Lab. Tecnológico del Uruguay	Liderazgo

Conclusiones

El concepto de desarrollo y de modelo de municipio explicitados, demanda sociedades civiles y gobiernos con una actitud proactiva en el desenvolvimiento de las potencialidades de sus territorios.

En consonancia con ello la IMF ha definido estrategias de cooperación y articulación entre actores para incrementar lo que el economista Carlos A. Mattos llama fertilidad territorial: la posesión de una serie de ventajas comparativas, relevantes en el nuevo modelo de acumulación, constitutivas de lo que llama "factores de atracción

locacional". La fertilidad de un territorio, menciona le autor, está dada por la generación en los espacios locales de esas ventajas comparativas, variables intangibles que demandan un nivel al menos medio de masa crítica acumulada.

En función de ello, la construcción de Florida como actor colectivo capaz de superar sus propios bloqueos estructurales hace necesario que el gobierno departamental asuma un rol de movilizador de recursos materiales y simbólicos para tal fin, así como de articulador de esfuerzos, cuando no de liderazgo de procesos de generación de sustentabilidad ambiental y económica de la participación y del capital social acumulado por la comunidad local.

El Desarrollo Sustentable se presenta como la idea fuerza que puede reunir agentes económicos, actores sociales e instituciones de gobierno de Florida tras un proyecto compartido.

A stylized, handwritten-style signature or logo in a light orange-red color. The characters are fluid and interconnected, resembling the letters 'U', 'I', 'M', and 'M' in a cursive script.

Bibliografía

Appadurai, Arjun “La modernidad desbordada. Dimensiones culturales de la globalización” Trilce-FCE, Montevideo, 2001

Arocena, José: “El Desarrollo Local: un desafío contemporáneo”. Montevideo, CLAEH-Nueva Sociedad, 1995

Beck, Ulrich “¿Qué es la globalización?”, Paidós, Barcelona, 2000

Bervejillo, Federico: “La reinención del territorio”. En Desarrollo Local en la Globalización. Montevideo, CLAEH, 1999.

Brugue, Quim y Goma, Ricard. “Gobiernos locales y políticas públicas”, Barcelona, Ariel Ciencia Política, 2001.

Enríquez, Alberto y Gallicchio, Enrique. “Gobernanza y Desarrollo Local”. Documento presentado en la Escuela de Verano MOST-UNESCO, organizado por CLAEH y Universidad Católica del Uruguay. Punta del Este, Uruguay, octubre de 2003.

Gallicchio, Enrique “El desarrollo local, sus retos y desafíos .Sistematización de experiencias de desarrollo local en Chile y Uruguay, Conferencia internacional sobre “*Descentralización, desarrollo económico local y participación*” Arequipa, Perú, 17 al 20 de junio de 2002

Gallicchio, Enrique. “Descentralización y desarrollo local como factores de integración regional. El caso del MERCOSUR”. Documento presentado a la II Conferencia Centroamericana por la Descentralización y el Desarrollo Local (CONFEDELCA), Guatemala, 2002.

Gallicchio, Enrique y Lucy Winchester. “Territorio local y desarrollo. Experiencias en Chile y Uruguay”. Santiago de Chile, 2003

Gallicchio, Enrique. “El Desarrollo Económico Local en el marco de una estrategia de desarrollo integral. Reflexiones acerca del caso uruguayo”. En *Cuadernos del CLAEH* No. 86/87. Montevideo, 2003

García Canclini, Néstor “Globalizarnos o defender la identidad. ¿Cómo salir de esta opción?” Revista Nueva Sociedad No.163, Caracas. Setiembre-octubre, 2000

Moulián, Tomás “Chile actual. Anatomía de un mito”, Santiago de Chile
LOM Ediciones, 1997

La Editorial de **VOX LOCÁLIS** no se responsabiliza de los juicios y opiniones expresados por los autores en sus artículos y colaboraciones.